



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Αθήνα, **05-12-2025**

Αριθ. Πρωτ. : **4756 - 03-12-2025**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΘΝΙΚΟΥ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7
Ταχ. Κώδικας : 105 63
Πληροφορίες : Ε. Παπαντωνίου, Ι. Κούβαρη
Τηλέφωνο : 2103332178, 2103332164
Email : e.papantoniou@minfin.gr,
g.kouviri@minfin.gr

Προς : Ως Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 5140/2024 (Α' 154) που αφορούν στη χρηματοδότηση και πληρωμή έργων ΑΠΔΕ

Η παρούσα εγκύκλιος αποστέλλεται σε συνέχεια της ψήφισης του ν. 5140/2024 «Νέο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και συμπληρωματικές διατάξεις» (Α' 154), όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 5164/2024 (Α' 202) και τον ν. 5233/2025 (Α' 166).

Δεδομένου ότι ο εν λόγω νόμος θα τεθεί σε πλήρη ισχύ από την 1^η Ιανουαρίου 2026, είναι κρίσιμο να εξασφαλιστεί η ετοιμότητα του συνόλου των εμπλεκόμενων φορέων προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή κι ενιαία εφαρμογή των σχετικών διατάξεων και η απρόσκοπτη εκτέλεση του Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (εφεξής ΑΠΔΕ).

Διευκρινίζεται ότι οι οδηγίες/διευκρινίσεις του παρόντος εγγράφου, καταργούν κάθε άλλη οδηγία που είχε δοθεί με παλαιότερα έγγραφα, τα οποία είχαν προηγηθεί της ψήφισης του ν. 5140/2024 και ερείδονται σε παρωχημένο πλέον θεσμικό πλαίσιο.

I. Ορισμός Υπολόγων

Σύμφωνα με:

- Τις διατάξεις της περ. α' της παρ. 3 του αρ. 79 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 143 Α') και

- Τις διατάξεις των άρθρων 18, 19, 20, 21 και 34 του ν. 5140/2024, ισχύουν τα ακόλουθα:
1. Το σύνολο των πληρωμών έργων ΑΠΔΕ πραγματοποιείται από λογαριασμούς δημοσίων επενδύσεων που τηρούνται στην ΤτΕ σε επίπεδο Συλλογικών Αποφάσεων (ΣΑ) και διενεργούνται από φορέα του δημοσίου τομέα υπό την έννοια της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α'143) (εφεξής ΝΠ εντός δημοσίου τομέα), που έχει οριστεί υπόλογος διαχειριστής έργου.
 2. Οι άμεσες πληρωμές ΑΠΔΕ διενεργούνται με μεταφορά ποσού από λογαριασμό επενδύσεων σε επίπεδο ΣΑ μέσω του e-ΠΔΕ στον τραπεζικό λογαριασμό του τελικού αποδέκτη πληρωμής¹. Σε αυτήν την κατηγορία συμπεριλαμβάνονται οι πληρωμές σε ενδιάμεσο λογαριασμό του υπολόγου φορέα υπό την προϋπόθεση της αμελλητί χρέωσής του προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πληρωμές στους τελικούς αποδέκτες πληρωμής².
 3. Οι έμμεσες πληρωμές ΑΠΔΕ διενεργούνται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες των φορέων χρηματοδότησης που έχουν οριστεί υπόλογοι διαχειριστές³ και αφορούν μεταφορά ποσού από λογαριασμό επενδύσεων σε επίπεδο ΣΑ προς νομικά πρόσωπα/αποδέκτες έμμεσων πληρωμών για την εκτέλεση/υλοποίηση συγκεκριμένου έργου ΑΠΔΕ.
 - α. Τα νομικά πρόσωπα εκτός δημοσίου τομέα υπό την έννοια της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α'143) (εφεξής ΝΠ εκτός δημοσίου τομέα) καθίστανται αποδέκτες έμμεσων πληρωμών έργων ΑΠΔΕ και δέχονται το μεταφερόμενο ποσό **σε διακριτό ανά έργο λογαριασμό σε εμπορική τράπεζα** (παρ. 2 του αρ. 21 του ν. 5140/2024) με την προϋπόθεση της εγγραφής τους στο Μητρώο Αποδεκτών Έμμεσων Πληρωμών (εφεξής ΜΑΕΠ)⁴.
 - β. Κατ' εξαίρεση, νομικά πρόσωπα εντός δημοσίου τομέα, υπό την έννοια της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), δύνανται να οριστούν ως αποδέκτες έμμεσων πληρωμών, κατόπιν αιτιολογημένης απόφασης του Φορέα Χρηματοδότησης και δέχονται το μεταφερόμενο ποσό **σε μοναδικό λογαριασμό ανά νομικό πρόσωπο προϊόντος 231.1 στην Τράπεζα της Ελλάδος** (εφεξής ΤτΕ) ανεξαρτήτως σκέλους ΑΠΔΕ στο οποίο εντάσσεται το έργο (παρ. 3 του αρ. 21 του ν. 5140/2024), επέχοντας θέση υπολόγου για τις τελικές πληρωμές.

Η δυνατότητα μεταφοράς ποσού σε διακριτό τραπεζικό λογαριασμό ανά έργο που τηρείται σε εμπορική τράπεζα (παρ. 2 και 3 του αρ. 21 του ν. 5140/2024), σε περίπτωση

¹ Στην κατηγορία αυτή συγκαταλέγονται: α) οι πληρωμές που υπολογίζονται στη βάση επιλογών απλοποιημένου κόστους (π.χ. κατ' αποκοπή ποσά, σταθερά ποσοστά εφαρμοζόμενα σε μία ή περισσότερες κατηγορίες δαπανών, μοναδιαία κόστη) και β) η καταβολή ποσού, που έχει προπληρώσει ένα ΝΠ από ιδίους πόρους.

² Ενδεικτικά αναφέρονται: α) οι πληρωμές μέσω Ενιαίας Αρχής Πληρωμής (ΕΑΠ) και η β) μεταφορά σε ενδιάμεσο λογαριασμό της ΤτΕ για πληρωμή εξωτερικού και πληρωμή προκαταβολής σε μετρητά.

³ Διευκρινίζεται ότι έμμεσες πληρωμές δύνανται να πραγματοποιούν και τα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης στις περιπτώσεις που λειτουργούν ως «δάνεια» οικονομική υπηρεσία Φορέων Χρηματοδότησης.

⁴ Αναλυτικές οδηγίες για τη διαδικασία εγγραφής στο ΜΑΕΠ θα αναρτηθούν στο portal του e-ΠΔΕ μόλις τεθεί σε παραγωγική λειτουργία, η οποία έχει προγραμματιστεί για τον Δεκέμβριο του τρέχοντος έτους.

ΝΠ εντός δημόσιου τομέα, το οποίο ορίζεται ως αποδέκτης έμμεσης πληρωμής, επιτρέπεται αποκλειστικά και μόνον στις περιπτώσεις όπου αυτό προβλέπεται ρητώς από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο που διέπει το εν λόγω ΝΠ (ενδεικτικά: τήρηση λογαριασμών ειδικού σκοπού στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων) και υπό την πρόσθετη προϋπόθεση της εγγραφής του στο ΜΑΕΠ.

Επισημαίνεται ότι η επίκληση τεχνικής ή λειτουργικής αδυναμίας του οικείου ΝΠ να διενεργεί πληρωμές μέσω του e-ΠΔΕ δεν συνιστά επαρκή ή νόμιμη αιτιολογία για την εφαρμογή της ανωτέρω διαδικασίας χρηματοδότησης.

- γ. Δεδομένου ότι η ισχύς της υποχρέωσης των ΝΠ δημοσίου τομέα, σε περίπτωση ορισμού τους ως αποδέκτες έμμεσων πληρωμών, για την τήρηση μοναδικού λογαριασμού ΑΠΔΕ 231.1 στην ΤτΕ αρχίζει από την 1^η Ιανουαρίου 2026 και προς διευκόλυνση της απρόσκοπτης εκτέλεσης των πληρωμών έργων ΑΠΔΕ, εφαρμόζεται έως τότε η ήδη υφιστάμενη διαδικασία διενέργειας των έμμεσων πληρωμών. Εφίσταται η προσοχή των εμπλεκόμενων φορέων στην αποφυγή κατάχρησης της εν λόγω εναλλακτικής και η εφαρμογή της αποκλειστικά σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όπου τεκμηριωμένα το ΝΠ εντός δημοσίου τομέα δεν δύναται να οριστεί το ίδιο υπόλογος.
 - δ. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, συνάγεται ευθέως ότι η έμμεση πληρωμή άνευ υπολόγου δεν υφίσταται, καθώς δεν είναι πλέον συμβατή με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο. Με την τήρηση της ως άνω διαδικασίας, η διενέργεια του συνόλου των πληρωμών του ΑΠΔΕ με υπόλογο διασφαλίζει τη συστηματική παρακολούθηση και πλήρη ιχνηλασιμότητα όλων των κινήσεων (κατανομών και πληρωμών) στο e-ΠΔΕ μέσω του Πίνακα Κατανομής Έργων (ΠΙΚΕ) και μέσω του Πίνακα Έμμεσων Πληρωμών (ΠΙΕΠ), αντίστοιχα.
4. Προς υποβοήθηση των Φορέων Χρηματοδότησης, έχει τεθεί σε παραγωγική λειτουργία η διαδικασία ορισμού υπολόγων από τον νέο ρόλο «Υπεύθυνος Ορισμού Υπολόγου» εντός του e-ΠΔΕ, μέσω της οποίας εκδίδονται και αναρτώνται στη Διαύγεια οι αποφάσεις ορισμού υπολόγων για το σύνολο των έργων του ΑΠΔΕ. Μέσω της νέας υλοποίησης, αυτοματοποιείται η διαδικασία ορισμού υπολόγων, διασφαλίζεται η ομοιομορφία των σχετικών διοικητικών εγγράφων και βελτιώνεται ο τρόπος αποστολής τους στην ΤτΕ⁵.
 5. Δεδομένου ότι η νομική υπόσταση ενός νομικού προσώπου/φορέα υλοποίησης/ενδιάμεσου φορέα καθορίζει τον τρόπο χρηματοδότησής του, επισημαίνεται ότι το ίδιο οφείλει να ενημερώσει τον Φορέα Χρηματοδότησης/Διαχειριστική Αρχή σχετικά με το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία του και ειδικότερα αν ανήκει στον δημόσιο τομέα υπό την έννοια της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α'143). Σε κάθε περίπτωση και λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες στη δομή και στο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των φορέων στον δημόσιο τομέα, είναι

⁵ Αναλυτικές οδηγίες για τον νέο ρόλο στο e-ΠΔΕ και την εν λόγω διαδικασία έχουν αναρτηθεί στο portal του e-ΠΔΕ.

απαραίτητη η παροχή κάθε οδηγίας/διευκρίνισης προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση και πληρωμή των έργων ΑΠΔΕ με σύννομο τρόπο.

6. Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις⁶, σε συνδυασμό με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης:

α. Σε έργα Συλλογικής Απόφασης ενός Υπουργείου ή άλλου Φορέα Χρηματοδότησης εντός Κεντρικής Διοίκησης:

i. Δύνανται να οριστεί ως υπόλογος διαχειριστής έργου οποιοδήποτε ΝΠ εντός δημοσίου τομέα, συμπεριλαμβανομένων και των Περιφερειών, ανεξαρτήτως αν το ΝΠ εποπτεύεται από αυτόν, εφόσον για τη συγκεκριμένη δράση η αρμοδιότητα ανήκει στο εν λόγω ΝΠ.

ii. Δεν επιτρέπεται να οριστεί ως υπόλογος φορέας η οικονομική υπηρεσία άλλου Φορέα Χρηματοδότησης εντός Κεντρικής Διοίκησης.

β. Σε έργα Συλλογικής Απόφασης μίας Περιφέρειας:

i. Δύνανται να οριστεί ως υπόλογος διαχειριστής έργου οποιοδήποτε ΝΠ εντός δημοσίου τομέα, εφόσον για τη συγκεκριμένη δράση η αρμοδιότητα ανήκει στο εν λόγω ΝΠ.

ii. Δεν επιτρέπεται να οριστεί ως υπόλογος φορέας η οικονομική υπηρεσία Φορέα Χρηματοδότησης εντός Κεντρικής Διοίκησης ή άλλης Περιφέρειας.

γ. Τα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης (εφεξής ΠΤΑ) δύνανται να οριστούν ως υπόλογοι διαχειριστές έργων ΑΠΔΕ, τα οποία χωροθετούνται ή αφορούν στην οικεία Περιφέρεια.

Ειδικότερα, τα ΠΤΑ δύνανται να διενεργούν:

i. τόσο άμεσες όσο και έμμεσες πληρωμές, στις περιπτώσεις που λειτουργούν ως «δάνεια» οικονομική υπηρεσία Φορέων Χρηματοδότησης.

ii. μόνο άμεσες πληρωμές, στις περιπτώσεις που λειτουργούν ως «δάνεια» οικονομική υπηρεσία οποιουδήποτε άλλου ΝΠ εντός Δημοσίου Τομέα.

II. Διαδικασία πληρωμών έργων ΑΠΔΕ

1. Για τη διασφάλιση της διαφάνειας διοχέτευσης των πόρων και της αποτελεσματικής παρακολούθησης της υλοποίησης των επενδυτικών δράσεων, δεν επιτρέπεται η μεταφορά χρημάτων από νομικό πρόσωπο⁷, σε άλλο λογαριασμό που τηρεί το ίδιο. Κατ' εξαίρεση:

α. Νομικό πρόσωπο που έχει χρησιμοποιήσει ίδιους πόρους, προκειμένου να πληρώσει δαπάνες έργων ΑΠΔΕ, δύναται να διενεργήσει ισόποση μεταφορά σε δικό του λογαριασμό

⁶ Άρθρα 14, 24, 65, 150 του ν. 4270/2014 (Α'143), κεφ. Δ' και Η' του ν. 5140/2024 (Α'154).

⁷ Η μεταφορά χρημάτων δύναται να διενεργείται με χρέωση: α) λογ. IBAN σε ΣΑ (από ΝΠ εντός δημοσίου τομέα που έχει οριστεί υπόλογος διαχειριστής έργου, β) λογ. 231.1 (από ΝΠ εντός δημοσίου τομέα επέχοντας θέση υπολόγου) ή γ) διακριτού ανά έργο λογαριασμού σε εμπορική τράπεζα (από ΝΠ εκτός δημοσίου τομέα ως αποδέκτης έμμεσης πληρωμής).

ταμειακής διαχείρισης. Στην περίπτωση αυτή, απαιτείται σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας διαχειριστικής αρχής ή της αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου φορέα χρηματοδότησης, που προηγείται της χρήσης των ιδίων πόρων καθώς και βεβαίωση του νομικού προσώπου περί χρήσης τους.

- β. Ποσά που υπολογίζονται στη βάση επιλογών απλοποιημένου κόστους (κατ' αποκοπή ποσό, σταθερό ποσοστό εφαρμοζόμενο σε μία ή περισσότερες κατηγορίες δαπανών, υπερβάλλον ποσό μοναδιαίου κόστους), δύναται να μεταφερθούν σε λογαριασμό που τηρεί το νομικό πρόσωπο στην ΤτΕ ή σε εμπορική τράπεζα.
 - γ. Ποσά που αφορούν σε πληρωμές μέσω Ενιαίας Αρχής Πληρωμής (ΕΑΠ), δύναται να μεταφερθούν σε λογαριασμό που τηρεί το νομικό πρόσωπο στην ΤτΕ ή σε εμπορική τράπεζα για τη διενέργεια πληρωμών μέσω του συστήματος πληρωμής της ΕΑΠ.
2. Σε έργο που είχε χαρακτηριστεί ως έμμεση πληρωμή και κατόπιν της ψήφισης του ν. 5140/2024 και ο Φορέας Χρηματοδότησης προέβη σε αντικατάσταση υπολόγου και σύνδεσή του με λογαριασμό σε επίπεδο Συλλογικής Απόφασης, θα πρέπει να γίνεται τροποποίηση του είδους πληρωμής σε «άμεση πληρωμή» εντός του e-ΠΔΕ. Επιπλέον, σε περίπτωση που ο τίτλος του έργου περιείχε τον όρο «επιχορήγηση», συστήνεται η τροποποίησή του προκειμένου να απαλειφθεί ο όρος αυτός, καθώς η αναγραφή του στον τίτλο του έργου ισχύει με βάση την κυα 134453 (ΦΕΚ Β' 2857/28-12-2015), σε περιπτώσεις όπου το ΝΠ ορίζεται ως αποδέκτης έμμεσης πληρωμής.

III. Λογαριασμοί προϊόντος 231.1

Η Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων, σε συνεργασία με την ΤτΕ, είναι σε τελικό στάδιο ολοκλήρωσης τόσο του επιχειρησιακού σχεδιασμού όσο και των απαραίτητων τεχνικών προσαρμογών στο e-ΠΔΕ προκειμένου να ολοκληρωθεί **η μετάπτωση στο νέο προϊόν 231.1** στα τέλη Ιανουαρίου 2026 και να καταστεί δυνατή η πλήρης εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 5140/2024.

Ειδικότερα, η μετάπτωση στο νέο προϊόν 231.1 θα γίνει ως ακολούθως:

1. Θα μεταπτωθούν και θα κλείσουν:

- α. Οι ενεργοί λογαριασμοί 231 με υπόλοιπο και τα υπόλοιπά τους θα μεταφερθούν στους λογαριασμούς του νέου προϊόντος 231.1.
- β. Οι αδρανείς ή επανενεργοποιημένοι λογαριασμοί 231 με υπόλοιπο, που έχουν παραμείνει αδρανείς για διάστημα μικρότερο των τριών ετών και τα υπόλοιπά τους θα μεταφερθούν στους λογαριασμούς του νέου προϊόντος 231.1.

2. Δεν θα μεταπωθούν και θα κλείσουν:

- α. Το σύνολο των λογαριασμών 231 με μηδενικό υπόλοιπο.
- β. Το σύνολο των λογαριασμών 231 με υπόλοιπο μικρότερο των 100€ και τα υπόλοιπά τους θα μεταφερθούν στον λογ. ΠΔΕ Αδιάθετα υπόλοιπα Παρελθόντων Οικονομικών Ετών.
- γ. Οι αδρανείς ή επανενεργοποιημένοι λογαριασμοί 231 με υπόλοιπο, που έχουν παραμείνει αδρανείς για διάστημα πέραν των τριών ετών και τα υπόλοιπά τους θα μεταφερθούν στον λογ. ΠΔΕ Αδιάθετα υπόλοιπα Παρελθόντων Οικονομικών Ετών.

Επισημαίνεται, ότι σε περίπτωση τήρησης αδρανών λογαριασμών πέραν της τριετίας με υπόλοιπα, οι υπόλογοι φορείς έχουν ενημερωθεί ότι δύνανται να προβαίνουν αυτοτελώς σε μεταφορά στον λογ. αδιαθέτων υπολοίπων μέσω του e-ΠΔΕ (βλ. κεφ. 8.8 Εγχειριδίου Χρήσης για τον Εισηγητή Εκκαθάρισης Δαπάνης) με καταληκτική προθεσμία αυτή της μετάπτωσης στο νέο προϊόν.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, παρακαλούνται τα νομικά πρόσωπα εντός δημοσίου τομέα, τα οποία μέχρι πρότινος λάμβαναν τη χρηματοδότηση έργων ΑΠΔΕ σε εμπορικές τράπεζες ή σε λογαριασμούς ταμειακής διαχείρισης εντός της ΤτΕ, να προβούν εγκαίρως σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες προκειμένου να είναι σε θέση να διενεργούν πληρωμές μέσω του e-ΠΔΕ. Αναλυτικά εγχειρίδια χρήσης και οδηγίες για το σύνολο των απαιτούμενων διαδικασιών εγγραφής των αρμοδίων στελεχών στο e-ΠΔΕ έχουν αναρτηθεί στο portal του e-ΠΔΕ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Χρήστης Γραφείου Πρωτοκόλλου

ΤΣΙΟΥΓΚΟΥ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ

Η Γενική Γραμματέας ΠΔΕ & ΕΠΑ

Αικατερίνη Οικονόμου

Πίνακας Αποδεκτών

(με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)

Ενέργεια:

1. Βουλή των Ελλήνων
2. Προεδρία της Κυβέρνησης
3. Γενικές Δ/νσεις Οικονομικών Υπηρεσιών Υπουργείων
4. Περιφέρειες
5. ΠΤΑ
6. Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων
7. Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
2. Γραφείο Γενικής Γραμματέως ΠΔΕ & ΕΠΑ
3. Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων
5. Διεύθυνση Διαχείρισης Εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων